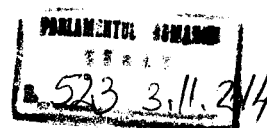




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2103
22.10.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind accesul la resursa de lemn pentru firmele mici și mijlocii*”, inițiată de domnii senatori PSD Ovidiu-Liviu Donțu și Neculai Bereanu (Bp. 279/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea ca din volumul maxim anual ce se poate recolta din pădurile proprietate publică a statului un procent de 20% să facă obiectul vânzării prin licitație și negociere exclusiv către societățile comerciale care au un volum anual atestat spre exploatare de până la 5.000 metri cubi masă lemnoasă. Conform inițiativei legislative, aducerea la îndeplinire a măsurilor propuse va fi realizată de către Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură.

II. Observații

1. Precizăm faptul că în ceea ce privește administrarea fondului forestier proprietate publică a statului, art. 11 din *Legea nr. 46/2008 – Codul silvic* prevede că „*fondul forestier proprietate publică a statului se administrează de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură*”.

De asemenea, art. 62 din aceeași lege stabilește modalitatea de exploatare a masei lemnoase, după cum urmează : „(1) *Exploatarea masei lemnoase se face după obținerea autorizației de exploatare și predarea parchetului, cu respectarea regulilor silvice și în conformitate cu instrucțiunile privind termenele, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos, aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.*

(2) *Exploatarea masei lemnoase se face de persoane juridice atestate de autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură.”*

Conform prevederilor *Ordinului 223/2008 privind numirea Comisiei de atestare a operatorilor economici pentru exploatarea forestieră, aprobarea Regulamentului de funcționare a Comisiei de atestare a operatorilor economici pentru exploatarea forestieră și a Criteriilor de atestare a operatorilor economici în activitatea de exploatare forestieră*, pentru obținerea certificatului de atestare/reatestare, operatorii economici trebuie să facă dovada deținerii de utilaje pentru exploatarea unui volum anual de minimum 5.000 m³ de masă lemnoasă.

2. Restricționarea accesului unor operatori economici la resursele de materii prime (masă lemnoasă) vândute prin licitație sau negociere din pădurile proprietate publică a statului, prin limitarea posibilității de participare la licitație, impunându-se, totodată, un prag stabilit fără o fundamentare riguroasă, ar putea constitui o discriminare sancționată de *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, subliniem că procedura menționată în propunerea legislativă de introducere a unui criteriu de selectivitate pentru cumpărătorii masei lemnoase de natură să asigure un avantaj economic din partea statului acestor societăți comerciale este susceptibilă de a avea caracterul unui ajutor de stat.

Menționăm că o măsură de ajutor de stat poate fi implementată numai printr-o schemă de ajutor de stat care trebuie să cuprindă cel puțin următoarele elemente:

- încadrarea pe un obiectiv din legislația ajutorului de stat;
- bugetul total alocat;
- perioada în care vor fi acordate ajutoarele de stat;
- cheltuieli eligibile;
- mecanismul de monitorizare și control al ajutoarelor de stat.

Autoritatea publică care va administra această schemă are obligația respectării procedurilor în domeniul ajutorului de stat potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Datorită multitudinii factorilor care influențează prețul de pornire la licitațiile de masă lemnoasă, simpla stabilire a unui procent din totalul masei lemnoase ce se poate recolta din pădurile proprietate publică a statului pentru a fi pus la dispoziția unei anumite categorii de operatori economici, fără alte precizări, ar putea conduce la situații contrare intențiilor inițiatorilor propunerii legislative. De

exemplu, amplasarea volumului aferent procentului de 20% în zone greu accesibile sau includerea în acest volum a masei lemnoase cu valoare economică scăzută (produse secundare) ar face ca oferta să fie puțin atractivă pentru operatorii economici cu posibilități financiare reduse, vizați de propunerea legislativă.

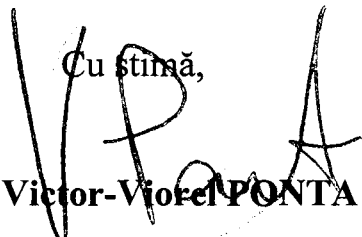
4. În prezent, Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic* (Bp. 414/2014).

Referitor la vânzarea masei lemnoase către agenții economici, Guvernul susține principiile de valorificare a masei lemnoase, existente și în proiectul aflat în Parlament și anume :

- valorificarea superioară a masei lemnoase;
- sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase;
- valorificarea masei lemnoase pe picior se face doar către persoane juridice atestate;
- prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației;
- transparența vânzării și comercializării masei lemnoase;
- un operator economic/grup de operatori economici nu poate achiziționa/procesa mai mult de 30% din volumul dintr-un sortiment industrial de masă lemnoasă din fiecare specie, stabilit ca medie a ultimilor 3 ani în baza actelor de punere în valoare autorizate la exploatare și exploatare la nivel național;
- asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei din păduri proprietate publică a statului sub formă de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat; aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stînga,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului